

抚顺市水务局文件

建议主办〔2025〕1号

签发人：

对市十七届人大五次会议第 49 号建议的答复

王郭计代表：

您提出的《关于农村接入市管网自来水管理的建议》已收悉，我局高度重视，对您的建议召开了专题会议研究，并协调住建局、供水集团，共同研究解决方案。现答复如下：

一、农村接城网自来水建设管理现状及制约因素

我市辖区范围内有 19 个村接入城市管网，由市供水集团供水，分布在东洲区、望花区、新抚区和顺城区。这些村并入城市管网，工程分别由农村供水专项投资或乡镇政府投资建设，建成后移交村集体进行管理。经核查，由历史原因，19 处中有 13 处为总表计量，6 处分表计量；市供水集团负责 9 处工程的村内维修养护工作，其余 10 处主管路由自来水公司维修养护，村内管网由村维修养护。

由于当年的建设标准较低，并入城市管网的供水设施存在不同程度的设施老化、跑冒滴漏、管理不到位、收费难、维修困难

的问题，部分村还存在拖欠水费的现象。

经与市住建局、市供水集团对接，如将已接入城市自来水管网的农村供水工程（村内管网）纳入供水集团统一管理、维修维护，目前尚不具备相关条件，主要有以下几个方面制约：**一是**资金筹措困难。如由供水集团统一接管，需由供水集团按照城市自来水管网标准统一设计、施工改造。以上 19 个村，供水人口约为 3 万人，按照已改造完工的工程初步估算，约需投入资金 3 亿元，为了防止自行接管浇地和收费方便，在每户的室外安装独立的水表井，投资将提高到 4-4.5 亿元。根据目前农村供水工程的投入政策，省级以上财政资金无此类投资方向，抚顺市财力和各区财力紧张，资金筹措困难。**二是**收费困难。目前接城市自来水的村有两种收费方式，包括总表计量收费和分表计量收费。总表计量：市供水集团按总表水量进行收费，由于村内管网跑冒滴漏较多，存在水量损失，还有的农村居民在水表前自行接管浇地，导致总表的水量远远大于各户分表水量的累加，村集体收各户的水费小于应交的水费，村集体没有多余的资金补齐差价，造成水费拖欠；分表计量：水务集团到村里挨家挨户收水费，存在村民阻挠进户查看水表，不在家等各种情况，若收齐水费需要较长的周期。**三是**维护成本高。农村部分居民冬季不在家、不供暖，导致水管、水表冻坏的情况时有发生。城市土地属于公共区域，在维修水管需要破坏板油马路，和相关部门请示后即可施工，而农

村水管需要维修时占用的是私有土地，存在村民不同意临时占地，或索要补偿等情况，使检修维修的难度进一步增大，甚至无法协调，无法施工，使维护成本升高。

二、下一步工作安排

为进一步推进解决城中村供水问题，下一步我局计划从以下几个方面入手，做好城中村供水建设和管理工作。

（一）探索建立城中村农村供水建设和管理模式

根据国家相关规定，农村饮水安全保障实行地方行政首长负责制，各城区政府是负责辖区内农村供水安全的责任单位，我局协调各城区政府，与市住建局、市供水集团协商，探索建立城中村农村供水建设和管理模式，以城市自来水的建管模式为标准，制定有针对性的管理办法、水费收缴、供水设施维护等措施，逐步规范现有城中村供水工作有序推进，为后续顺利接入城市供水管理奠定基础，逐步完善从工程移交到长效运行的管理标准体系。

（二）对现有城中村供水情况全面摸排

我局与市住建局、市供水集团协商，开展对抚顺市 19 处城中村的供水设施现状展开全面排查。对管网材质、管径、铺设年代、水表类型及运行状况等数据进行收集，并结合周边居民用水需求及反馈意见，制定科学合理的农村接入市政管网自来水方案提供详实依据。

（三）加强顶层设计，提升城中村供水保障能力

按照农村供水“补短板、提标准、重长效”的工作要求，在“十五五”期间，优先考虑市区周边地区，通过城市供水管网延伸，扩大城市供水工程覆盖范围，以城带乡，实现城乡供水一体化。配合各城区政府，与市住建局、市供水集团对接，进一步完善各区的《农村供水高质量发展规划》，将 19 个城中村供水改造项目，列入高质量发展规划，积极争取资金，待条件具备时，按照城市供水标准推进工程建设，提升城中村供水保障能力。

（四）进一步解放思想，多元化筹措建设资金

全面贯彻落实党中央、国务院关于实施乡村振兴战略、巩固脱贫攻坚成果等决策部署，建议各城区政府牵头，我局协同市住建局、市供水集团多渠道筹措工程建设资金。配合各城区政府采取申请地债、借贷、PPP 等方式筹措建设资金，并建立健全政府和社会资本合作机制，鼓励社会资本以特许经营、参股控股等多种形式投资参与建设及运营。

感谢您长期以来对我市农村饮水安全工作的关注与支持。我市将再接再厉，继续做好相关工作。



抄送：市人大常委会人事工委、市政府办公室

抚顺市水务局办公室

2025 年 4 月 14 日印发